



Ufficio Speciale  
Valutazioni Ambientali

# Strumenti di semplificazione della VInCA: condizioni d'obbligo e pre-valutazioni

**Dott.ssa agr. Nevia Carotenuto**  
**Funzionaria US Valutazioni Ambientali**

Napoli, 3 dicembre 2025



Ufficio Speciale  
Valutazioni Ambientali

## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### ***EU Pilot 6730/14/ENVI***

## ***Aspetti attuativi contestati dalla Commissione europea all'Italia***

***Nota prot. 3253 del 27/03/2015 della Presidenza del  
Consiglio dei Ministri, Dipartimento per le Politiche  
Europee, Struttura di Missione per le Procedure di  
Infrazione***



## Strumenti di semplificazione della VINCA

Napoli, 3 dicembre 2025

1. **Assicurare che a livello Regionale e Nazionale non siano ammesse deroghe alla VINCA per determinati progetti/piani (esclusioni a priori dal procedimento di VINCA) (es. per i tagli forestali!).** A tale proposito, sembra potersi proporre come esempio quanto recentemente fatto (*nel contesto del PILOT 4055/12/ENVT*) dalla Regione Marche, la quale (tramite la legge regionale n. 33 del 4 dicembre 2014 e tramite la DGR n. 23 del 26 gennaio 2015) ha abrogato alcune norme regionali che prevedevano esclusioni automatiche dall'obbligo di VINCA e ha previsto una procedura di VINCA semplificata per alcuni interventi minori. Alla Commissione risulta che in varie regioni italiane siano in vigore norme che prevedono esclusioni automatiche dall'obbligo di VINCA, ponendosi in tal modo in contrasto con l'articolo 6 della direttiva habitat. Per esempio, occorre

modificare (sul modello marchigiano) l'articolo 3, lettere da a) ad i), del decreto assessoriale 30 marzo 2007 della Regione Sicilia (come già indicato nell'ambito dell'indagine Pilot 2231/11, le modifiche all'articolo 3 del decreto assessoriale siciliano 30 marzo 2007 proposte nella nota del Ministero dell'Ambiente del 24/6/2014 prot. 0012915/GAB non sono sufficienti a garantire il rispetto dell'articolo 6 della direttiva habitat);



Ufficio Speciale  
Valutazioni Ambientali

## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

# LINEE GUIDA NAZIONALI PER LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA (VInCA)

## DIRETTIVA 92/43/CEE "HABITAT"

### ART. 6, paragrafi 3 e 4

*Le Linee Guida Nazionali sono state emanate con Intesa, ai sensi dell'articolo 8, comma 6, della legge 5 giugno 2003, n. 131, tra il Governo, le regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano pubblicata sulla GU n. 303 del 28/12/2019.*



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### *Motivazioni nelle premesse dell'Intesa:*

- **le Linee guida nazionali per la Valutazione di incidenza forniscono una risposta di sistema, a livello di Governance , al EU Pilot 6730/14/ENVI**
- **l'intesa diretta all'approvazione delle Linee guida nazionali per la Valutazione di incidenza rientra negli impegni assunti con la Commissione europea per l'archiviazione dell'EU Pilot 6730/14/ENVI**
- **l'intesa costituisce lo strumento per il successivo adeguamento delle leggi e degli strumenti amministrativi regionali di settore per l'applicazione della direttiva 92/43/CEE «Habitat» in materia di procedimento per la valutazione di incidenza**
- **le Linee guida approvate costituiscono la base per l'applicazione standardizzata delle disposizioni dell'art. 6, paragrafi 3 e 4 della direttiva 92/43/CEE «Habitat»**



Ufficio Speciale  
Valutazioni Ambientali

## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### LINEE GUIDA NAZIONALI PER LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA (VInCA)

#### Livello I: screening

***Non richiede uno Studio di Incidenza e non può prevedere misure di mitigazione che, in questa fase di preesame, comprometterebbero gli elementi della VInCA appropriata (Livello II) che non deve comportare lacune, ma avere rilievi e conclusioni completi, decisi e definitivi.***



Ufficio Speciale  
Valutazioni Ambientali

## Strumenti di semplificazione della VIInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

# LINEE GUIDA NAZIONALI PER LA VALUTAZIONE DI INCIDENZA (VIInCA)

### Livello I: screening

*Semplificazioni introdotte dalle Linee Guida Nazionali:*

❖ *Condizioni d'Obbligo*

❖ *Pre-valutazioni*



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### *Condizioni d'Obbligo*

- Sono "indicazioni" specifiche per sito e tipologia di P/P/P/I/A atte a mantenere il P/P/P/I/A al di sotto del livello di significatività
- Esempi: vincoli relativi alla limitazione dei lavori nel periodo di riproduzione delle specie, modalità di realizzazione, caratteristiche strutturali, ecc.
- Devono essere determinate con apposito atto regionale o delle PP.AA., o inserite nel Piano di Gestione o nelle Misure di Conservazione sito-specifiche.



### ***Condizioni d'Obbligo***

- Il proponente deve integrare formalmente nel P/P/P/I/A proposto le Condizioni d'Obbligo (alcune o tutte a seconda del caso specifico) prese dalla lista di indicazioni standard approvate al momento della presentazione dell'istanza di screening, assumendosi la responsabilità della loro piena attuazione. Le condizioni d'obbligo devono essere indicate nel Modulo di screening.



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### *Condizioni d'Obbligo*

- Se durante la fase di istruttoria il Valutatore rileva una carenza nell'individuazione delle C.O. da parte del proponente può richiedere l'integrazione di ulteriori C.O. individuate esclusivamente tra quelle già codificate a livello regionale



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### ***Condizioni d'Obbligo***

- **Qualora, durante la fase di valutazione, il valutatore ritenga che le C.O. inserite dal proponente non siano sufficienti a mitigare gli impatti del P/P/P/I/A, deve essere avviata la procedura di valutazione appropriata e non possono essere richieste ulteriori misure di mitigazione in fase di screening**



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### ***Condizioni d'Obbligo***

- **Il controllo del rispetto di dette C.O. in sede di attuazione del P/P/P/I/A è in capo all'Ente Gestore del Sito, che può avvalersi del supporto del Comando Unità Forestali Ambientali ed Agroalimentari (CUFA) e degli altri enti territoriali competenti in materia di vigilanza ambientale, i quali possono procedere alla sospensione dei lavori ed avviare le successive fasi di accertamento.**



Ufficio Speciale  
Valutazioni Ambientali

## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### ***Condizioni d'Obbligo***

**In Regione Campania i Piani di Gestione di 57 siti adottati con Delibera della Giunta Regionale n. 617 del 14/11/2024 hanno individuato le condizioni d'obbligo sito specifiche per le singole tipologie di P/P/P/I/A da sottoporre alla procedura di screening di Incidenza**



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### *Pre-valutazioni*

Sono screening di incidenza sito-specifici che le Regioni e PP.AA., di concerto con gli Enti di Gestione dei siti Natura 2000, possono svolgere preventivamente per alcune specifiche tipologie di interventi o attività, tenendo comunque conto degli obiettivi di conservazione dei siti, e delle pressioni o minacce che possono insistere su di essi e nel rispetto dell'art. 6.2 della Direttiva Habitat.

*Art. 6.2 Gli Stati membri adottano le opportune misure per evitare nelle zone speciali di conservazione il degrado degli habitat naturali e degli habitat di specie nonché la perturbazione delle specie per cui le zone sono state designate, nella misura in cui tale perturbazione potrebbe avere conseguenze significative per quanto riguarda gli obiettivi della presente direttiva.*



Ufficio Speciale  
Valutazioni Ambientali

## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### *Pre-valutazioni*

**Le pre-valutazioni possono essere condotte per gruppi di siti omogenei dalle Autorità regionali competenti anche nei casi in cui, all'interno dei confini amministrativi, siano presenti siti della stessa regione biogeografica con un alto livello di omogeneità (es. stessi habitat di allegato I con medesimo grado di conservazione).**

**Questa semplificazione deve condurre all'individuazione di tipologie di P/P/P/I/A che, se realizzate in determinate aree del sito Natura 2000, non determinano incidenze significative sul medesimo**



Ufficio Speciale  
Valutazioni Ambientali

## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### *Pre-valutazioni*

L'esito degli screening di incidenza effettuati, oggetto di un apposito atto (DGR, Delibera, Decreto, etc.), devono dare evidenza che specifiche tipologie di interventi/attività, ricadenti all'interno di determinati siti Natura 2000, sono stati preventivamente valutati come non incidenti in modo significativo sui siti Natura 2000 medesimi, in quanto è stato verificato che gli stessi:

*non sono in contrasto con il raggiungimento degli obiettivi di conservazione;*

*non sono in contrasto con l'attuazione delle misure di conservazione di tali siti;*

*non rientrano tra le pressioni e minacce su tali siti;*

*non possono generare effetti cumulativi con altri interventi/attività.*



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### ***Pre-valutazioni***

- **L'iter procedurale preventivo all'adozione di dette pre-valutazioni da parte delle Autorità regionali deve garantire la partecipazione del pubblico.**
- **Gli elenchi degli interventi pre-valutati, ritenuti "non significativi" nei confronti dei diversi siti Natura 2000, nonché i pareri motivati espressi alla base di dette conclusioni, devono essere pubblicati sul sito web della Amministrazione competente per un termine minimo di 30 gg prima della loro adozione ufficiale mediate apposito Atto regionale o delle Province Autonome.**



### *Pre-valutazioni*

#### **Per tali interventi/attività**

- ❖ lo screening di incidenza deve considerarsi esperito e non devono essere oggetto di ulteriori valutazioni, pertanto la procedura di VInCA su di essi risulta espletata



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### *Pre-valutazioni*

- le pre-valutazioni devono basarsi sugli Obiettivi e sulle Misure di Conservazione dei Siti Natura 2000, sugli eventuali Piani di Gestione, nonché sugli elementi inseriti nel "Format Valutatore"
- l'autorità competente per il rilascio dell'autorizzazione finale od altra Autorità individuata nell'atto formale di pre-valutazione (es. Ente Gestore dei Siti Natura 2000) effettua una verifica sulla corrispondenza tra la proposta presentata dal Proponente e i P/P/P/I/A pre-valutati



Ufficio Speciale  
Valutazioni Ambientali

## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### Verifica di corrispondenza per P/P/P/I/A pre-valutati (ossia *procedura di screening derivante da pre-valutazione*)

**Le modalità procedurali della verifica di corrispondenza sono stabilite dalle Regioni e dalle Province Autonome, nel rispetto delle Linee Guida nazionali, negli atti formali di esito della pre valutazione**



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### Verifica di corrispondenza per P/P/P/I/A pre-valutati

#### Linee Guida Nazionali:

- ❖ l'Autorità competente può essere individuata nell'Autorità competente al rilascio dell'Autorizzazione finale o nell'Ente Gestore del sito Natura 2000
- ❖ può essere previsto che gli esiti delle verifiche siano trasmessi per informativa all'Autorità VInCA e/o all'Ente Gestore sito Natura 2000 (obbligatorio per gli interventi forestali)
- ❖ può essere stabilito, eventualmente, un termine massimo di 30 giorni per intervenire, da parte delle Autorità a tanto individuate (es. Autorità competente al rilascio dell'Autorizzazione finale; Ente Gestore sito Natura 2000; etc.), nel caso di eventuali difformità nella realizzazione del P/P/P/I/A rispetto a quanto verificato



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### Verifica di corrispondenza per P/P/P/I/A pre-valutati

- L'istanza di verifica di corrispondenza viene presentata da parte del soggetto interessato direttamente all'Autorità preposta corredata dal Format “proponente” riportante nelle apposite sezioni il riferimento normativo all'atto di pre-valutazione regionale e le eventuali Condizioni d'Obbligo (se approvate).
- Responsabilità del proponente è comunque quella di fornire una esaustiva e completa descrizione del P/P/P/I/A e di attenersi a quanto emanato dal provvedimento regionale di pre-valutazione (es. rispetto delle Condizioni d'Obbligo).



Ufficio Speciale  
Valutazioni Ambientali

## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### Verifica di corrispondenza per P/P/P/I/A pre-valutati

#### L'autorità responsabile per la verifica di corrispondenza:

- se i contenuti e le modalità della proposta sono riferiti correttamente a pre-valutazioni regionali, conclude positivamente la verifica di corrispondenza.
- in caso di parziale dissonanza, in fase interlocutoria, richiede al proponente di inserire ulteriori riferimenti a pre-valutazioni regionali o integrazioni alla documentazione progettuale
- se le integrazioni del proponente superano la parziale dissonanza, conclude positivamente la verifica di corrispondenza



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### Verifica di corrispondenza per P/P/P/I/A pre-valutati

#### L'autorità responsabile per la verifica di corrispondenza:

- nel caso in cui dall'esame emerga che la proposta non corrisponde a quelle pre-valutate, procede alla conclusione negativa della verifica di corrispondenza, richiedendo, ai fini dell'autorizzazione, l'avvio della procedura di screening specifico (minimo livello valutativo) da attivarsi presso l'Autorità competente per la VInCA



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### Verifica di corrispondenza per P/P/P/I/A pre-valutati

#### L'autorità responsabile per la verifica di corrispondenza:

- nel caso di esito positivo, procede secondo quanto è previsto dall'atto regionale di pre valutazione

(eventuale indicazione delle tipologie di attività/intervento e/o i siti Natura 2000 per i quali, motivandone la scelta, gli esiti di dette verifiche devono essere trasmessi, per informativa, all'Autorità VInCA e/o all'Ente Gestore sito Natura 2000, i quali entro 30 giorni possono intervenire qualora fossero rilevate carenze valutative)



Ufficio Speciale  
Valutazioni Ambientali

## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### Verifica di corrispondenza per P/P/P/I/A pre-valutati

**Dell'esito di tale verifica, con eventuali integrazioni, ne deve essere data evidenza nell'Atto autorizzativo finale**

**Il rilascio del provvedimento o atto autorizzativo finale, nel quale viene data evidenza dell'esito positivo della verifica effettuata, assume la valenza di parere di screening derivante da pre-valutazioni.**



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### Condizioni d'obbligo (C.O.) e pre-valutazioni (pre.V)

#### ANALOGIE

- ❖ Entrambe, come delineate nelle Linee Guida Nazionali, rispondono all'esigenza di garantire il rispetto dell'art. 6.2 della Direttiva 92/43/CEE e delle necessarie ed inderogabili verifiche di cui al successivo art. 6.3
- ❖ **Entrambe devono essere adottate con atto formale dalle Regioni e dalle PP.AA.**
- ❖ Entrambe richiedono, per essere attuate successivamente alla loro adozione, l'effettuazione di uno screening (screening con condizioni d'obbligo (C.O.) o screening derivante da pre-valutazione (pre.V)) attivati dai proponenti di specifici P/P/P/I/A con presentazione del Format «proponente» all'Autorità competente



## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

### **DIFFERENZE**

- ❖ **Autorità competente per lo screening:** Autorità competente alla VINCA secondo le L.L. regionali e delle PP.AA. (C.O.) e Autorità individuata nell'atto di pre valutazione (pre.V.)
- ❖ **Format «proponente»:** con implementata la sez. Condizioni d'Obbligo (C.O.) e con implementate la sez. Condizioni d'Obbligo, se adottate, e la sez. pre valutazioni (pre.V.)
- ❖ **Parere di screening:** determinazioni dell'Autorità competente alla VInCA (C.O.) e provvedimento o atto autorizzativo finale, nel quale viene data evidenza dell'esito positivo della verifica effettuata (pre.V.)



Ufficio Speciale  
Valutazioni Ambientali

## Strumenti di semplificazione della VInCA

Napoli, 3 dicembre 2025

**GRAZIE PER L'ATTENZIONE**